

# EDITION EUROPA

## Kapitel 2

Wenn möglich wurde jeweils das gesamte Dokument aufgenommen. In einigen Fällen mussten jedoch von den sehr umfangreichen Dokumenten Auszüge dargestellt werden, diese sind dann vermerkt.

*Verfassungsentwürfe zur Gründung einer Europäischen Union*

*Herausragende Dokumente von 1923 bis 2004*

Herausgegeben von Anton Schäfer

Copyright © by BSA Verlag und

EDITION EUROPA Verlag

1. Buchausgabe 2001 (Entwürfe 1930-2000)

1. elektronische und erweiterte Auflage 2005

Umschlaggestaltung Anton Schäfer

Gedruckt in Österreich

ISBN 3-9500616-7-3 (Buchausgabe)

ISBN 3-901924-22-1 (CD-ROM)

Verlag:

Edition Europa

Forachstraße 74

<http://Edition.eu.com>

A - 6850 Dornbirn

**Europäische Union**

Ausgewählte Dokumente zu den  
Verfassungsentwürfen von 1923 - 2000



## II.41 Entwurf der Charta der Grundrechte der Europäischen Union, November 2000

Dieser Entwurf wurde dem Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften (2000/C364/1 vom 18.12.2000) entnommen. Der Seitenumbruch, Zeilenformatierung und Spaltenaufbau wurden dabei verändert. Die Charta ist, wie aus dem Inhaltsverzeichnis bereits ersichtlich, an die EMRK angelehnt und zusätzlich durch die Rechtsprechung der vom EuGH im Laufe der Jahre ausgearbeiteten Grund- und Freiheitsrechte erweitert und ein aus vielen Kompromissen entstandener Entwurf. Die Forderungen nach einem einheitlichen und grundsätzlichen Katalog der Grund-, Freiheits- und Menschenrechte konnte oder sollte dadurch wohl nicht erfüllt werden. Auch die Reaktion der Konferenz der Staats- und Regierungschefs in Nizza auf diesen Entwurf wahr dementsprechend wage und die Charta wurde nicht als rechtsverbindlich erklärt. Inwieweit die Charta in Zukunft die Rolle einer Rechtserkenntnisquelle (z.B. für den EuGH) darstellen kann wird sich zeigen. Das unten angeführte Inhaltsverzeichnis ist nicht Teil der Charta.

### *Entwurf der Charta der Grundrechte der Europäischen Union*

#### Inhaltsverzeichnis

#### **Präambel**

#### **Kapitel I**

#### **Würde des Menschen**

Artikel 1	Würde des Menschen
Artikel 2	Recht auf Leben
Artikel 3	Recht auf Unversehrtheit
Artikel 4	Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung
Artikel 5	Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit

#### **Kapitel II**

#### **Freiheiten**

Artikel 6	Recht auf Freiheit und Sicherheit
Artikel 7	Achtung des Privat- und Familienlebens
Artikel 8	Schutz personenbezogener Daten
Artikel 9	Recht, eine Ehe einzugehen und eine Familie zu gründen
Artikel 10	Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit
Artikel 11	Freiheit der Meinungsäußerung und Informationsfreiheit
Artikel 12	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit
Artikel 13	Freiheit von Kunst und Wissenschaft
Artikel 14	Recht auf Bildung
Artikel 15	Berufsfreiheit und Recht zu arbeiten
Artikel 16	Unternehmerische Freiheit
Artikel 17	Eigentumsrecht
Artikel 18	Asylrecht
Artikel 19	Schutz vor Abschiebung, Ausweisung und Auslieferung

#### **Kapitel III**

#### **Gleichheit**

Artikel 20	Gleichheit vor dem Gesetz
Artikel 21	Nichtdiskriminierung
Artikel 22	Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen
Artikel 23	Gleichheit von Männern und Frauen
Artikel 24	Rechte des Kindes
Artikel 25	Rechte älterer Menschen
Artikel 26	Integration von Menschen mit Behinderung

#### **Kapitel IV**

#### **Solidarität**

Artikel 27	Recht auf Unterrichtung und Anhörung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im Unternehmen
Artikel 28	Recht auf Kollektivverhandlungen und Kollektivmaßnahmen
Artikel 29	Recht auf Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst
Artikel 30	Schutz bei ungerechtfertigter Entlassung
Artikel 31	Gerechte und angemessene Arbeitsbedingungen
Artikel 32	Verbot der Kinderarbeit und Schutz der Jugendlichen am Arbeitsplatz

Artikel 33	<i>Familien und Berufsleben</i>
Artikel 34	<i>Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung</i>
Artikel 35	<i>Gesundheitsschutz</i>
Artikel 36	<i>Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse</i>
Artikel 37	<i>Umweltschutz</i>
Artikel 38	<i>Verbraucherschutz</i>
<b>Kapitel V</b>	<b><i>Bürgerrechte</i></b>
Artikel 39	<i>Aktives und passives Wahlrecht bei den Wahlen zum Europäischen Parlament</i>
Artikel 40	<i>Aktives und passives Wahlrecht bei den Kommunalwahlen</i>
Artikel 41	<i>Recht auf eine gute Verwaltung</i>
Artikel 42	<i>Recht auf Zugang zu Dokumenten</i>
Artikel 43	<i>Der Bürgerbeauftragte</i>
Artikel 44	<i>Petitionsrecht</i>
Artikel 45	<i>Freizügigkeit und Aufenthaltsfreiheit</i>
Artikel 46	<i>Diplomatischer und konsularischer Schutz</i>
<b>Kapitel VI</b>	<b><i>Justizielle Rechte</i></b>
Artikel 47	<i>Recht auf einen wirksamen Rechtsbehelf und ein unparteiisches Gericht</i>
Artikel 48	<i>Unschuldsvermutung und Verteidigungsrechte</i>
Artikel 49	<i>Grundsätze der Gesetzmäßigkeit und der Verhältnismäßigkeit im Zusammenhang mit Straftaten und Strafen</i>
Artikel 50	<i>Recht, wegen derselben Straftat nicht zweimal strafrechtlich verfolgt oder bestraft zu werden</i>
<b>Kapitel VII</b>	<b><i>Allgemeine Bestimmungen</i></b>
Artikel 51	<i>Anwendungsbereich</i>
Artikel 52	<i>Tragweite der garantierten Rechte</i>
Artikel 53	<i>Schutzniveau</i>
Artikel 54	<i>Verbot des Missbrauchs der Rechte</i>

### ***Feierliche Proklamation***

*Das Europäische Parlament, der Rat und die Kommission proklamieren feierlich den nachstehenden Text als Charta der Grundrechte der Europäischen Union.*

*Geschehen zu Nizza am siebten Dezember zweitausend.*

*Für das Europäische Parlament: (...)*

*Für den Rat der Europäischen Union: (...)*

*Für die Europäische Kommission: (...)*

### ***Präambel***

*Die Völker Europas sind entschlossen, auf der Grundlage gemeinsamer Werte eine friedliche Zukunft zu teilen, indem sie sich zu einer immer engeren Union verbinden.*

*In dem Bewusstsein ihres geistig - religiösen und sittlichen Erbes gründet sich die Union auf die unteilbaren und universellen Werte der Würde des Menschen, der Freiheit, der Gleichheit und der Solidarität. Sie beruht auf den Grundsätzen der Demokratie und der Rechtsstaatlichkeit. Sie stellt die Person in den Mittelpunkt ihres Handelns, indem sie die Unionsbürgerschaft und einen Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts begründet.*

*Die Union trägt zur Erhaltung und zur Entwicklung dieser gemeinsamen Werte unter Achtung der Vielfalt der Kulturen und Traditionen der Völker Europas sowie der nationalen Identität der Mitgliedsstaaten und der Organisation ihrer staatlichen Gewalt auf nationaler, regionaler und lokaler Ebene bei. Sie ist bestrebt,*

*eine ausgewogene und nachhaltige Entwicklung zu fördern und stellt den freien Personen-, Waren-, Dienstleistungs- und Kapitalverkehr sowie die Niederlassungsfreiheit sicher.*

*Zu diesem Zweck ist es notwendig, angesichts der Weiterentwicklung der Gesellschaft, des sozialen Fortschritts und der wissenschaftlichen und technologischen Entwicklungen den Schutz der Grundrechte zu stärken, indem sie in einer Charta sichtbar gemacht werden.*

*Diese Charta bekräftigt unter Achtung der Zuständigkeiten und Aufgaben der Gemeinschaft und der Union und des Subsidiaritätsprinzips die Rechte, die sich vor allem aus den gemeinsamen Verfassungstraditionen und den gemeinsamen internationalen Verpflichtungen der Mitgliedsstaaten, aus dem Vertrag über die Europäische Union und den Gemeinschaftsverträgen, aus der Europäischen Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten, aus den von der Gemeinschaft und dem Europarat beschlossenen Sozialchartas sowie aus der Rechtsprechung des Gerichtshofes der Europäischen Gemeinschaften und des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte ergeben.*

*Die Ausübung dieser Rechte ist mit Verantwortlichkeiten und Pflichten sowohl gegenüber den Mitmenschen als auch gegenüber der menschlichen Gemeinschaft und den künftigen Generationen verbunden.*

*Daher erkennt die Union die nachstehend aufgeführten Rechte, Freiheiten und Grundsätze an.*

## **Kapitel I Würde des Menschen**

### *Artikel 1 Würde des Menschen*

*Die Würde des Menschen ist unantastbar. Sie ist zu achten und zu schützen.*

### *Artikel 2 Recht auf Leben*

- (1) Jede Person hat ein Recht auf Leben.*
- (2) Niemand darf zur Todesstrafe verurteilt oder hingerichtet werden.*

### *Artikel 3 Recht auf Unversehrtheit*

- (1) Jede Person hat das Recht auf körperliche und geistige Unversehrtheit*
- (2) Im Rahmen der Medizin und der Biologie muss insbesondere Folgendes beachtet werden.*
  - die freie Einwilligung der betroffenen Person nach vorheriger Aufklärung entsprechend den gesetzlich festgelegten Modalitäten,*
  - das Verbot eugenischer Praktiken, insbesondere derjenigen, welche die Selektion von Personen zum Ziel haben,*
  - das Verbot, den menschlichen Körper und Teile davon als solche zur Erzielung von Gewinnen zu nutzen,*
  - das Verbot des reproduktiven Klonens von Menschen.*

### *Artikel 4 Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung*

*Niemand darf der Folter oder unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung unterworfen werden.*

### *Artikel 5 Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit*

- (1) Niemand darf in Sklaverei oder Leibeigenschaft gehalten werden.*
- (2) Niemand darf gezwungen werden, Zwangs- oder Pflichtarbeit zu verrichten.*
- (3) Menschenhandel ist verboten.*

## **Kapitel II Freiheiten**

### Artikel 6 Recht auf Freiheit und Sicherheit

*Jede Person hat das Recht auf Freiheit und Sicherheit.*

### Artikel 7 Achtung des Privat- und Familienlebens

*Jede Person hat das Recht auf Achtung ihres Privat- und Familienlebens, ihrer Wohnung sowie ihrer Kommunikation.*

### Artikel 8 Schutz personenbezogener Daten

- (1) *Jede Person hat das Recht auf Schutz der sie betreffenden personenbezogenen Daten.*
- (2) *Diese Daten dürfen nur nach Treu und Glauben für festgelegte Zwecke und mit Einwilligung der betroffenen Person oder auf einer sonstigen gesetzlich geregelten legitimen Grundlage verarbeitet werden. Jede Person hat das Recht, Auskunft über die sie betreffenden erhobenen Daten zu erhalten und die Berichtigung der Daten zu erwirken.*
- (3) *Die Einhaltung dieser Vorschriften wird von einer unabhängigen Stelle überwacht.*

### Artikel 9 Recht, eine Ehe einzugehen und eine Familie zu gründen

*Das Recht, eine Ehe einzugehen, und das Recht, eine Familie zu gründen, werden nach den einzelstaatlichen Gesetzen gewährleistet, welche die Ausübung dieser Rechte regeln.*

### Artikel 10 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit

- (1) *Jede Person hat das Recht auf Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit. Dieses Recht umfasst die Freiheit, seine Religion oder Weltanschauung zu wechseln, und die Freiheit, seine Religion oder Weltanschauung einzeln oder gemeinsam mit anderen öffentlich oder privat durch Gottesdienst, Unterricht, Bräuche und Riten zu bekennen.*
- (2) *Das Recht auf Wehrdienstverweigerung aus Gewissensgründen wird nach den einzelstaatlichen Gesetzen anerkannt, welche die Ausübung dieses Rechts regeln.*

### Artikel 11 Freiheit der Meinungsäußerung und Informationsfreiheit

- (1) *Jede Person hat das Recht auf freie Meinungsäußerung. Dieses Recht schließt die Meinungsfreiheit und die Freiheit ein, Informationen und Ideen ohne behördliche Eingriffe und ohne Rücksicht auf Staatsgrenzen zu empfangen und weiterzugeben.*
- (2) *Die Freiheit der Medien und ihre Pluralität werden geachtet.*

### Artikel 12 Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit

- (1) *Jede Person hat das Recht, sich insbesondere im politischen, gewerkschaftlichen und zivilgesellschaftlichen Bereich auf allen Ebenen frei und friedlich mit anderen zu versammeln und frei mit anderen zusammenzuschließen, was das Recht jeder Person umfasst, zum Schutze ihrer Interessen Gewerkschaften zu gründen und Gewerkschaften beizutreten.*
- (2) *Politische Parteien auf der Ebene der Union tragen dazu bei, den politischen Willen der Unionsbürgerinnen und Unionsbürger zum Ausdruck zu bringen.*

### Artikel 13 Freiheit von Kunst und Wissenschaft

*Kunst und Forschung sind frei. Die akademische Freiheit wird geachtet.*

### Artikel 14 Recht auf Bildung

- (1) *Jede Person hat das Recht auf Bildung sowie den Zugang zur beruflichen Ausbildung und Weiterbildung.*
- (2) *Dieses Recht umfasst die Möglichkeit, unentgeltlich am Pflichtschulunterricht teilzunehmen.*
- (3) *Die Freiheit zur Gründung von Lehranstalten unter Achtung der demokratischen Grundsätze sowie das Recht der Eltern, die Erziehung und den Unterricht ihrer Kinder entsprechend ihren eigenen religiösen, weltanschaulichen und erzieherischen Überzeugungen sicherzustellen, werden nach den einzelstaatlichen Gesetzen geachtet, welche ihre Ausübung regeln.*

*Artikel 15  
Berufsfreiheit und Recht zu arbeiten*

- (1) *Jede Person hat das Recht, zu arbeiten und einen frei gewählten oder angenommenen Beruf auszuüben.*
- (2) *Alle Unionsbürgerinnen und Unionsbürger haben die Freiheit, in jedem Mitgliedsstaat Arbeit zu suchen, zu arbeiten, sich niederzulassen oder Dienstleistungen zu erbringen.*
- (3) *Die Staatsangehörigen dritter Länder, die im Hoheitsgebiet der Mitgliedsstaaten arbeiten dürfen, haben Anspruch auf Arbeitsbedingungen, die denen der Unionsbürgerinnen und Unionsbürgern entsprechen.*

*Artikel 16  
Unternehmerische Freiheit*

*Die unternehmerische Freiheit wird nach dem Gemeinschaftsrecht und den einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten anerkannt.*

*Artikel 17  
Eigentumsrecht*

- (1) *Jede Person hat das Recht, ihr rechtmäßig erworbenes Eigentum zu besitzen, zu nutzen, darüber zu verfügen und es zu vererben. Niemandem darf sein Eigentum entzogen werden, es sei denn aus Gründen des öffentlichen Interesses in den Fällen und unter den Bedingungen, die in einem Gesetz vorgesehen sind, sowie gegen eine rechtzeitige angemessene Entschädigung für den Verlust des Eigentums. Die Nutzung des Eigentums kann gesetzlich geregelt werden, soweit dies für das Wohl der Allgemeinheit erforderlich ist.*
- (2) *Geistiges Eigentum wird geschützt.*

*Artikel 18  
Asylrecht*

*Das Recht auf Asyl wird nach Maßgabe des Genfer Abkommens vom 28. Juli 1951 und des Protokolls vom 31. Januar 1967 über die Rechtsstellung der Flüchtlinge sowie gemäß dem Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft gewährleistet.*

*Artikel 19  
Schutz vor Abschiebung, Ausweisung und Auslieferung*

- (1) *Kollektivausweisungen sind nicht zulässig.*
- (2) *Niemand darf in einen Staat abgeschoben oder ausgewiesen oder an einen Staat ausgeliefert werden, in dem für sie oder ihn das ernsthafte Risiko der Todesstrafe, der Folter oder einer anderen unmenschlichen oder erniedrigenden Strafe oder Behandlung besteht.*

**Kapitel III  
Gleichheit**

*Artikel 20  
Gleichheit vor dem Gesetz*

*Alle Personen sind vor dem Gesetz gleich.*

*Artikel 21  
Nichtdiskriminierung*

- (1) *Diskriminierungen, insbesondere wegen des Geschlechts, der Rasse, der Hautfarbe, der ethnischen oder sozialen Herkunft, der genetischen Merkmale, der Sprache, der Religion oder der Weltanschauung, der politischen oder sonstigen Anschauung, der Zugehörigkeit zu einer nationalen Minderheit, des Vermögens, der Geburt, einer Behinderung, des Alters oder der sexuellen Ausrichtung, sind verboten.*
- (2) *Im Anwendungsbereich des Vertrags zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft und des Vertrags über die Europäische Union ist unbeschadet der besonderen Bestimmungen dieser Verträge jede Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit verboten.*

Artikel 22  
*Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen*

*Die Union achtet die Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen.*

Artikel 23  
*Gleichheit von Männern und Frauen*

*Die Gleichheit von Männern und Frauen ist in allen Bereichen, einschließlich der Beschäftigung, der Arbeit und des Arbeitsentgelts, sicherzustellen.*

*Der Grundsatz der Gleichheit steht der Beibehaltung oder der Einführung spezifischer Vergünstigungen für das unterrepräsentierte Geschlecht nicht entgegen.*

Artikel 24  
*Rechte des Kindes*

*(1) Kinder haben Anspruch auf den Schutz und die Fürsorge, die für ihr Wohlergehen notwendig sind. Sie können ihre Meinung frei äußern. Ihre Meinung wird in den Angelegenheiten, die sie betreffen, in einer ihrem Alter und ihrem Reifegrad entsprechenden Weise berücksichtigt.*

*(2) Bei allen Kinder betreffenden Maßnahmen öffentlicher und privater Einrichtungen muss das Wohl des Kindes eine vorrangige Erwägung sein.*

*(3) Jedes Kind hat Anspruch auf regelmäßige persönliche Beziehungen und direkte Kontakte zu beiden Elternteilen, es sei denn, dies steht seinem Wohl entgegen.*

Artikel 25  
*Rechte älterer Menschen*

*Die Union anerkennt und achtet das Recht älterer Menschen auf ein würdiges und unabhängiges Leben und auf Teilnahme am sozialen und kulturellen Leben.*

Artikel 26  
*Integration von Menschen mit Behinderung*

*Die Union anerkennt und achtet den Anspruch von Menschen mit Behinderung auf Maßnahmen zur Gewährleistung ihrer Eigenständigkeit, ihrer sozialen und beruflichen Eingliederung und ihrer Teilnahme am Leben der Gemeinschaft.*

**Kapitel IV**  
**Solidarität**

Artikel 27  
*Recht auf Unterrichtung und Anhörung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im Unternehmen*

*Für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer oder ihrer Vertreter muss auf den geeigneten Ebenen eine rechtzeitige Unterrichtung und Anhörung in den Fällen und unter den Voraussetzungen gewährleistet sein, die nach dem Gemeinschaftsrecht und den einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten vorgesehen sind.*

Artikel 28  
*Recht auf Kollektivverhandlungen und Kollektivmaßnahmen*

*Die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer sowie die Arbeitgeberinnen und Arbeitgeber oder ihre jeweiligen Organisationen haben nach dem Gemeinschaftsrecht und den einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten das Recht, Tarifverträge auf den geeigneten Ebenen auszuhandeln und zu schließen sowie bei Interessenkonflikten kollektive Maßnahmen zur Verteidigung ihrer Interessen, einschließlich Streiks, zu ergreifen.*

Artikel 29  
*Recht auf Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst*

*Jede Person hat das Recht auf Zugang zu einem unentgeltlichen Arbeitsvermittlungsdienst.*

Artikel 30  
Schutz bei ungerechtfertigter Entlassung

*Jede Arbeitnehmerin und jeder Arbeitnehmer hat nach dem Gemeinschaftsrecht und den einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten Anspruch auf Schutz vor ungerechtfertigter Entlassung.*

Artikel 31  
Gerechte und angemessene Arbeitsbedingungen

- (1) *Jede Arbeitnehmerin und jeder Arbeitnehmer hat das Recht auf gesunde, sichere und würdige Arbeitsbedingungen.*
- (2) *Jede Arbeitnehmerin und jeder Arbeitnehmer hat das Recht auf eine Begrenzung der Höchstarbeitszeit, auf tägliche und wöchentliche Ruhezeiten sowie auf bezahlten Jahresurlaub.*

Artikel 32  
Verbot der Kinderarbeit und Schutz der Jugendlichen am Arbeitsplatz

*Kinderarbeit ist verboten. Unbeschadet günstigerer Vorschriften für Jugendliche und abgesehen von begrenzten Ausnahmen darf das Mindestalter für den Eintritt in das Arbeitsleben das Alter, in dem die Schulpflicht endet, nicht unterschreiten. Zur Arbeit zugelassene Jugendliche müssen ihrem Alter angepasste Arbeitsbedingungen erhalten und vor wirtschaftlicher Ausbeutung und vor jeder Arbeit geschützt werden, die ihre Sicherheit, ihre Gesundheit, ihre körperliche, geistige, sittliche und soziale Entwicklung beeinträchtigen oder ihre Erziehung gefährden könnte.*

Artikel 33  
Familien und Berufsleben

- (1) *Der rechtliche, wirtschaftliche und soziale Schutz der Familie wird gewährleistet.*
- (2) *Um Familien- und Berufsleben miteinander in Einklang bringen zu können, hat jede Person das Recht auf Schutz vor Entlassung aus einem mit der Mutterschaft zusammenhängenden Grund sowie den Anspruch auf einen bezahlten Mutterschaftsurlaub und auf einen Elternurlaub nach der Geburt oder Adoption eines Kindes.*

Artikel 34  
Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung

- (1) *Die Union anerkennt und achtet das Recht auf Zugang zu den Leistungen der sozialen Sicherheit und zu den sozialen Diensten, die in Fällen wie Mutterschaft, Krankheit, Arbeitsunfall, Pflegebedürftigkeit oder im Alter sowie bei Verlust des Arbeitsplatzes Schutz gewährleisten, nach Maßgabe des Gemeinschaftsrechts und der einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten.*
- (2) *Jede Person die in der Union ihren rechtmäßigen Wohnsitz hat und ihren Aufenthalt rechtmäßig wechselt, hat Anspruch auf Leistungen der sozialen Sicherheit und die sozialen Vergünstigungen nach dem Gemeinschaftsrecht und den einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten.*
- (3) *Um die soziale Ausgrenzung und die Armut zu bekämpfen, anerkennt und achtet die Union das Recht auf eine soziale Unterstützung und eine Unterstützung für die Wohnung, die allen, die nicht über ausreichende Mittel verfügen, ein menschenwürdiges Dasein sicherstellen sollen, nach Maßgabe des Gemeinschaftsrechts und der einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten.*

Artikel 35  
Gesundheitsschutz

*Jede Person hat das Recht auf Zugang zur Gesundheitsvorsorge und auf ärztliche Versorgung nach Maßgabe der einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten. Bei der Festlegung und Durchführung aller Politiken und Maßnahmen der Union wird ein hohes Gesundheitsschutzniveau sichergestellt.*

Artikel 36  
Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse

*Die Union anerkennt und achtet den Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse, wie er durch die einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten im Einklang mit dem Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft geregelt ist, um den sozialen und territorialen Zusammenhalt der Union zu fördern.*

Artikel 37

### Umweltschutz

*Ein hohes Umweltschutzniveau und die Verbesserung der Umweltqualität müssen in die Politiken der Union einbezogen und nach dem Grundsatz der nachhaltigen Entwicklung sichergestellt werden*

### Artikel 38 Verbraucherschutz

*Die Politiken der Union stellen ein hohes Verbraucherschutzniveau sicher.*

## **Kapitel V Bürgerrechte**

### Artikel 39 Aktives und passives Wahlrecht bei den Wahlen zum Europäischen Parlament

- (1) *Die Unionsbürgerinnen und Unionsbürger besitzen in dem Mitgliedsstaat, in dem sie ihren Wohnsitz haben, das aktive und passive Wahlrecht bei den Wahlen zum Europäischen Parlament, wobei für sie dieselben Bedingungen gelten wie für die Angehörigen des betreffenden Mitgliedsstaats.*
- (2) *Die Mitglieder des Europäischen Parlaments werden in allgemeiner, unmittelbarer, freier und geheimer Wahl gewählt.*

### Artikel 40 Aktives und passives Wahlrecht bei den Kommunalwahlen

*Die Unionsbürgerinnen und Unionsbürger besitzen in dem Mitgliedsstaat, in dem sie ihren Wohnsitz haben, das aktive und passive Wahlrecht bei Kommunalwahlen, wobei für sie dieselben Bedingungen gelten wie für die Angehörigen des betreffenden Mitgliedsstaats.*

### Artikel 41 Recht auf eine gute Verwaltung

- (1) *Jede Person hat ein Recht darauf, dass ihre Angelegenheiten von den Organen und Einrichtungen der Union unparteiisch, gerecht und innerhalb einer angemessenen Frist behandelt werden.*
- (2) *Dieses Recht umfasst insbesondere*
  - *das Recht jeder Person, gehört zu werden, bevor ihr gegenüber eine für sie nachteilige individuelle Maßnahme getroffen wird,*
  - *das Recht einer jeden Person auf Zugang zu den sie betreffenden Akten unter Wahrung des legitimen Interesses der Vertraulichkeit sowie des Berufs- und Geschäftsgeheimnisses,*
  - *die Verpflichtung der Verwaltung, ihre Entscheidungen zu begründen.*
- (3) *Jede Person hat Anspruch darauf, dass die Gemeinschaft den durch ihre Organe oder Bediensteten in Ausübung ihrer Amtstätigkeit verursachten Schaden nach den allgemeinen Rechtsgrundsätzen ersetzt, die den Rechtsordnungen der Mitgliedsstaaten gemeinsam sind.*
- (4) *Jede Person kann sich in einer der Sprachen der Verträge an die Organe der Union wenden und muss eine Antwort in derselben Sprache erhalten.*

### Artikel 42 Recht auf Zugang zu Dokumenten

*Die Unionsbürgerinnen und Unionsbürger sowie jede natürliche oder juristische Person mit Wohnsitz oder satzungsmäßigem Sitz in einem Mitgliedsstaat haben das Recht auf Zugang zu den Dokumenten des Europäischen Parlaments, des Rates und der Kommission.*

### Artikel 43 Der Bürgerbeauftragte

*Die Unionsbürgerinnen und Unionsbürger sowie jede natürliche oder juristische Person mit Wohnsitz oder satzungsmäßigem Sitz in einem Mitgliedsstaat haben das Recht, den Bürgerbeauftragten der Union im Falle von Missständen bei der Tätigkeit der*

*Organe und Einrichtungen der Gemeinschaft, mit Ausnahme des Gerichtshofes und des Gerichts erster Instanz in Ausübung ihrer Rechtsprechungsbefugnisse, zu befassen.*

**Artikel 44**  
**Petitionsrecht**

*Die Unionsbürgerinnen und Unionsbürger sowie jede natürliche oder juristische Person mit Wohnsitz oder satzungsmäßigem Sitz in einem Mitgliedsstaat haben das Recht, eine Petition an das Europäische Parlament zu richten.*

**Artikel 45**  
**Freizügigkeit und Aufenthaltsfreiheit**

- (1) *Die Unionsbürgerinnen und Unionsbürger haben das Recht, sich im Hoheitsgebiet der Mitgliedsstaaten frei zu bewegen und aufzuhalten.*
- (2) *Staatsangehörigen dritter Länder, die sich rechtmäßig im Hoheitsgebiet eines Mitgliedsstaates aufhalten, kann gemäß dem Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft Freizügigkeit und Aufenthaltsfreiheit gewährt werden.*

**Artikel 46**  
**Diplomatischer und konsularischer Schutz**

*Die Unionsbürgerinnen und Unionsbürger genießen im Hoheitsgebiet eines Drittlandes, in dem der Mitgliedsstaat, dessen Staatsangehörigkeit sie besitzen, nicht vertreten ist, den Schutz der diplomatischen und konsularischen Stellen eines jeden Mitgliedsstaats unter denselben Bedingungen wie Staatsangehörige dieses Staates.*

**Kapitel VI**  
**Justizielle Rechte**

**Artikel 47**  
**Recht auf einen wirksamen Rechtsbehelf und ein unparteiisches Gericht**

*Jede Person, deren durch das Recht der Union garantierte Rechte oder Freiheiten verletzt worden sind, hat das Recht, nach Maßgabe der in diesem Artikel vorgesehenen Bedingungen bei einem Gericht einen wirksamen Rechtsbehelf einzulegen.*

*Jede Person hat ein Recht darauf, dass ihre Sache von einem unabhängigen, unparteiischen und zuvor durch Gesetz errichteten Gericht in einem fairen Verfahren, öffentlich und innerhalb angemessener Frist verhandelt wird. Jede Person kann sich beraten, verteidigen und vertreten lassen.*

*Personen, die nicht über ausreichende Mittel verfügen, wird Prozesskostenhilfe bewilligt, soweit diese Hilfe erforderlich ist, um den Zugang zu den Gerichten wirksam zu gewährleisten.*

**Artikel 48**  
**Unschuldsvermutung und Verteidigungsrechte**

- (1) *Jede angeklagte Person gilt bis zum rechtsförmlich erbrachten Beweis ihrer Schuld als unschuldig.*
- (2) *Jeder angeklagten Person wird die Achtung der Verteidigungsrechte gewährleistet.*

**Artikel 49**  
**Grundsätze der Gesetzmäßigkeit und der Verhältnismäßigkeit im Zusammenhang mit Straftaten und Strafen**

- (1) *Niemand darf wegen einer Handlung oder Unterlassung verurteilt werden, die zur Zeit ihrer Begehung nach innerstaatlichem oder internationalem Recht nicht strafbar war. Es darf auch keine schwerere Strafe als die zur Zeit der Begehung angedrohte Strafe verhängt werden. Wird nach Begehung einer Straftat durch Gesetz eine mildere Strafe eingeführt, so ist diese zu verhängen.*
- (2) *Dieser Artikel schließt nicht aus, dass eine Person wegen einer Handlung oder Unterlassung verurteilt oder bestraft wird, die zur Zeit ihrer Begehung nach den allgemeinen, von der Gesamtheit der Nationen anerkannten Grundsätze strafbar war.*
- (3) *Das Strafmaß darf gegenüber der Straftat nicht unverhältnismäßig sein.*

**Artikel 50**

*Recht, wegen derselben Straftat nicht zweimal strafrechtlich verfolgt oder bestraft zu werden*

*Niemand darf wegen einer Straftat, derentwegen er bereits in der Union nach dem Gesetz rechtskräftig verurteilt oder freigesprochen worden ist, in einem Strafverfahren erneut verfolgt oder bestraft werden.*

## **Kapitel VII** **Allgemeine Bestimmungen**

### Artikel 51 Anwendungsbereich

- (1) *Die Charta gilt für die Organe und Einrichtungen der Union unter Einhaltung des Subsidiaritätsprinzips und für die Mitgliedsstaaten ausschließlich bei der Durchführung des Rechts der Union. Dementsprechend achten sie die Rechte, halten sie sich an die Grundsätze und fördern sie deren Anwendung gemäß ihren jeweiligen Zuständigkeiten.*
- (2) *Diese Charta begründet weder neue Zuständigkeiten noch neue Aufgaben für die Gemeinschaft und für die Union, noch ändert sie die in den Verträgen festgelegte Zuständigkeiten und Aufgaben.*

### Artikel 52 Tragweite der garantierten Rechte

- (1) *Jede Einschränkung der Ausübung der in dieser Charta anerkannten Rechte und Freiheiten muss gesetzlich vorgesehen sein und den Wesensgehalt dieser Rechte und Freiheiten achten. Unter Wahrung des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit dürfen Einschränkungen nur vorgenommen werden, wenn sie notwendig sind und den von der Union anerkannten dem Gemeinwohl dienenden Zielsetzungen oder den Erfordernissen des Schutzes der Rechte und Freiheiten anderer tatsächlich entsprechen.*
- (2) *Die Ausübung der durch diese Charta anerkannten Rechte, die in den Gemeinschaftsverträgen oder im Vertrag über die Europäische Union begründet sind, erfolgt im Rahmen der darin festgelegten Bedingungen und Grenzen.*
- (3) *Soweit diese Charta Rechte enthält, die den durch die Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten garantierten Rechte entsprechen, haben sie die gleiche Bedeutung und Tragweite, wie sie ihnen in der genannten Konvention verliehen wird. Diese Bestimmung steht den nicht entgegen, dass das Recht der Union einen weiter gehenden Schutz gewährt.*

### Artikel 53 Schutzniveau

*Keine Bestimmung dieser Charta ist als eine Einschränkung oder Verletzung der Menschenrechte und Grundfreiheiten auszulegen, die in dem jeweiligen Anwendungsbereich durch das Recht der Union und das Völkerrecht sowie durch die internationalen Übereinkommen, bei denen die Union, die Gemeinschaft oder alle Mitgliedsstaaten Vertragsparteien sind, darunter insbesondere die Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten, sowie durch die Verfassungen der Mitgliedsstaaten anerkannt werden.*

### Artikel 54 Verbot des Missbrauchs der Rechte

*Keine Bestimmung dieser Charta ist so auszulegen, als begründe sie das Recht, eine Tätigkeit auszuüben oder eine Handlung vorzunehmen, die darauf abzielt, die in der Charta genannten Rechte und Freiheiten abzuschaffen oder sie stärker einzuschränken, als dies in der Charta vorgesehen ist.*